

CONTROLLO DELLA FINANZA PUBBLICA E  
VALUTAZIONE D'IMPATTO DELLE LEGGI: QUALI  
POSSIBILI INTEGRAZIONI?

---

**SESSIONE AIV 2018**

## IL TEMA È LA CAPACITÀ DI GOVERNO

- ▶ Capacità di formulare e valutare politiche pubbliche
- ▶ Capacità di disegnare e rendere effettive strutture e relazioni di governance

---

## QUESTIONI SULLO SFONDO

- ▶ Le culture che pervadono la capacità valutativa e di policy sono almeno tre:
  - ▶ la cultura giuridica
  - ▶ la cultura della finanza pubblica di carattere prevalentemente economico
  - ▶ la cultura metodologica (sociologica ed economica) dell'analisi dell'impatto dei programmi

---

## CONFRONTI INTERNAZIONALI

- ▶ A livello internazionale e in particolare nel contesto nord-americano, la capacità di policy è strettamente legata alla capacità di pianificazione strategica e di valutazione.
- ▶ Gli studi sulla capacità valutativa (Furubo et al., 2002; Jacob et al. 2010; Kallemeyn et al. 2015; Stockmann e Meyer, 2016) evidenziano che la tradizione della *program evaluation*, nata nel contesto nord-americano, si è in seguito diffusa sia nei sistemi più avanzati (anche dell'Europa continentale, es. Finlandia), sia nei paesi a medio reddito grazie l'intervento delle organizzazioni internazionali.
- ▶ L'Italia è però ancora al penultimo posto nelle classifiche internazionali

---

# CRITERI PER VALUTARE LA VALUTAZIONE

- ▶ La valutazione è effettuata in molteplici settori di policy
- ▶ L'offerta di prestazioni valutative attinge a più settori disciplinari
- ▶ Il dibattito sulla valutazione si svolge continuamente nel tempo e a livello nazionale
- ▶ Esistono organizzazioni professionali
- ▶ Esistono gradi significativi di istituzionalizzazione nell'ambito dell'esecutivo
- ▶ Esistono gradi significativi di istituzionalizzazione nell'ambito del legislativo
- ▶ E' garantito il pluralismo delle istituzioni e dei valutatori nei settori di intervento
- ▶ E' presente una funzione valutativa nell'ambito degli organismi più elevati di valutazione (la valutazione dei valutatori)
- ▶ Esistono un'apprezzabile proporzione tra valutazione di risultato e di impatto rispetto alle valutazioni di processo o di output.

---

## CONTESTO ITALIANO

- ▶ In Italia prevale la cultura giuridica: in particolare nell'ambito della pubblica amministrazione
- ▶ ...e del bilancio pubblico: in particolare nella funzione di oversight che il parlamento effettua sull'operato del governo (v. Regonini, 2017).
  - ▶ ...anche a livello locale (es. comuni) le questioni di finanza pubblica sono prevalenti rispetto alle questioni di programmazione nelle decisioni di bilancio

---

# LA SPECIFICITÀ ITALIANA È UN PROBLEMA?

- ▶ Formalismo giuridico
- ▶ Stima di variabili macroeconomiche ex ante cui fa seguito la (sovente tardiva) verifica di aggregati finanziari ex post...difficoltà di comprendere lo stato dei conti pubblici con un apprezzabile grado di affidabilità, specialmente in circostanze critiche
  - ▶ assenza di una cultura attenta ai risultati, in particolare di livello micro (anche a causa di un'inadeguata disponibilità di dati territoriali)
  - ▶ scarsa diffusione di pratiche promettenti (limitato apprendimento)
  - ▶ limitata capacità di programmazione in relazione a contesti eterogenei

---

# RISULTATI DELUDENTI DELL'ISTITUZIONALIZZAZIONE DELLA VALUTAZIONE

- ▶ Centralismo (e tecnicismo) in alcuni settori dell'esecutivo (v. Anvur)
- ▶ Anarchia diretta dall'alto nell'arcipelago degli OIV (con frequenti degenerazioni clientelari)
- ▶ Nell'ambito dei fondi strutturali, la qualità dei lavori valutativi è ancora inadeguata e la variabilità degli affidamenti esterni (sia rispetto all'offerta tecnica che economica) rimane elevata
- ▶ Le risorse destinate alla valutazione ex post delle leggi sono troppo esigue e il mandato valutativo non è stato chiaramente messo a punto.

---

## QUALI PROSPETTIVE?

- ▶ Compatibilità tra culture e tradizioni diverse che occorre mettere a confronto attraverso una maggiore circolazione delle idee (Lindblom, 1959)
- ▶ Cooperazione istituzionale per far fronte alla crescente complessità di governo in condizioni di elevata incertezza (...un patto federale per garantire unità nella diversità? - Carlo Cattaneo 1858)
- ▶ Rivalutazione della conoscenza pratica (la metis greca) legata ai contesti che la valutazione può offrire nei processi decisionali (Scott, 1999)

---

## LE QUESTIONI SPECIFICHE DELLA SESSIONE

- ▶ In che modo nell'attività specifica dell'UVI, della Ragioneria Generale e del Miur si combinano sapere sperimentale e sapere esperienziale, conoscenza scientifica e conoscenza sociale?
- ▶ Come integrare sistemi differenti di conoscenze al fine di comprendere il cambiamento socioeconomico e le sue relazioni con le dimensioni politiche e istituzionali?
- ▶ Qual è il contributo dell'UVI, della Ragioneria Generale e del Miur ai processi di governance multi-livello?
- ▶ Quali sinergie esistono tra controllo della finanza pubblica e valutazione delle politiche pubbliche?