



XXII Congresso Nazionale

Venezia, 1-3 aprile 2019



Valutare le politiche per le famiglie

Marco Di Marco e Paola Tanda - ISTAT

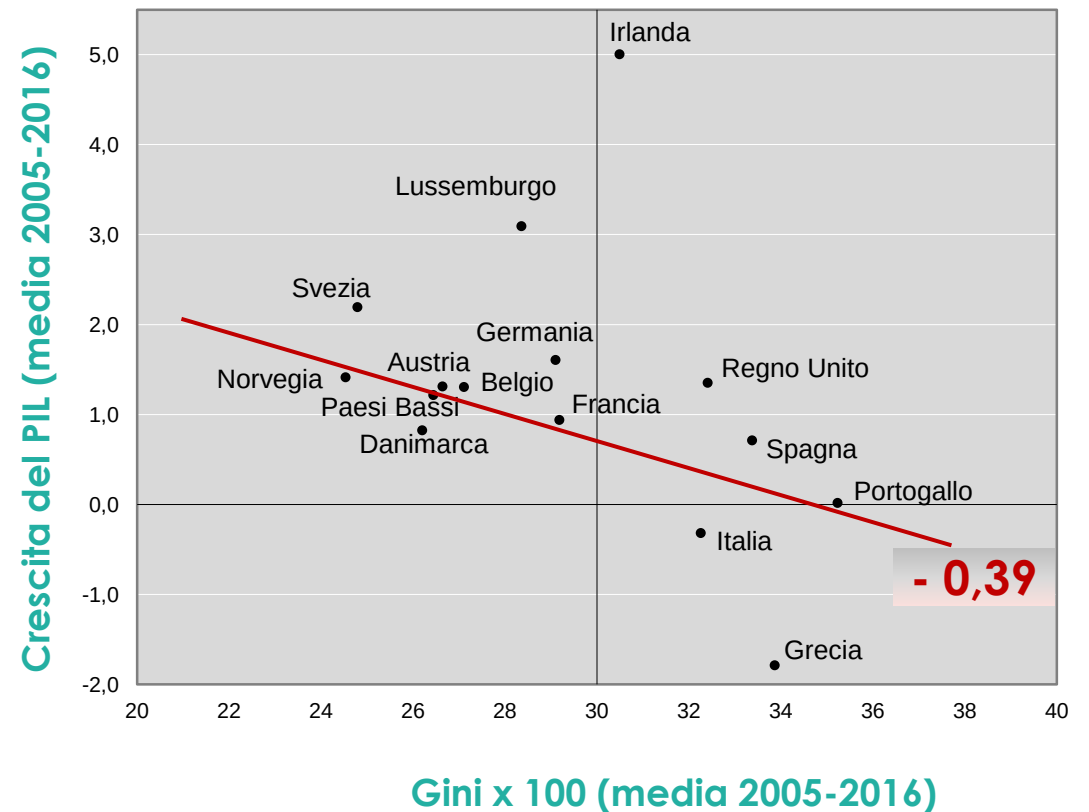
Indice

- **Equità e crescita**
- **FaMiMod: il modello dell'Istat per le politiche familiari**
- **Reddito di Cittadinanza**

Equità e crescita: i dati

- I dati suggeriscono che, salvo eccezioni (come per es. l'Irlanda), **la diseguaglianza è di ostacolo alla crescita**, il contrario di quanto sostenuto dalla teoria tradizionale (prima degli anni '90)...
- Per i paesi dell'Europa a 15 la correlazione negativa fra disuguaglianza e crescita nel periodo 2005-2016 è pari a **- 0,39**

CRESCITA E DISEGUAGLIANZA (EU15) UNA RELAZIONE NEGATIVA



Crescita inclusiva: gli aspetti principali

I nodi del problema

- Disuguaglianza primaria (dei redditi di mercato) – cause e conseguenze
- Redistribuzione operata a valle del mercato: progressività del prelievo ed efficacia dei benefici
- Lotta alla povertà e all'esclusione sociale

Crescita inclusiva: gli aspetti principali

I nodi del problema

- Disuguaglianza primaria (dei redditi di mercato) – cause e conseguenze
- Redistribuzione operata a valle del mercato: progressività del prelievo ed efficacia dei benefici
- Lotta alla povertà e all'esclusione sociale

gli strumenti di analisi

L'analisi dei nodi del problema e il disegno di politiche efficaci richiedono strumenti di analisi complessi

fra questi, i più utilizzati sono i modelli di **microsimulazione, che consentono di:**

misurare gli effetti delle politiche su un campione rappresentativo della popolazione...

Indice

- Equità e crescita
- **FaMiMod: il modello dell'Istat per le politiche familiari**
- Reddito di Cittadinanza

FaMiMod: il modello dell'ISTAT per le politiche familiari

rivista
di statistica
ufficiale

n.2
2015

<http://www.istat.it/it/archivio/171133>

Temi trattati

The Istat Microsimulation Models
Ugo Colombino

Micromodelling Italian Taxes and Social Policies
Maria Cozzolino, Marco Di Marco

Modelling Social Security, Direct Taxes and Cash Benefits
Maria Cozzolino, Carlo Declich, Marco Di Marco, Gaetano Proto, Fabrizio Solari, Paola Tanda

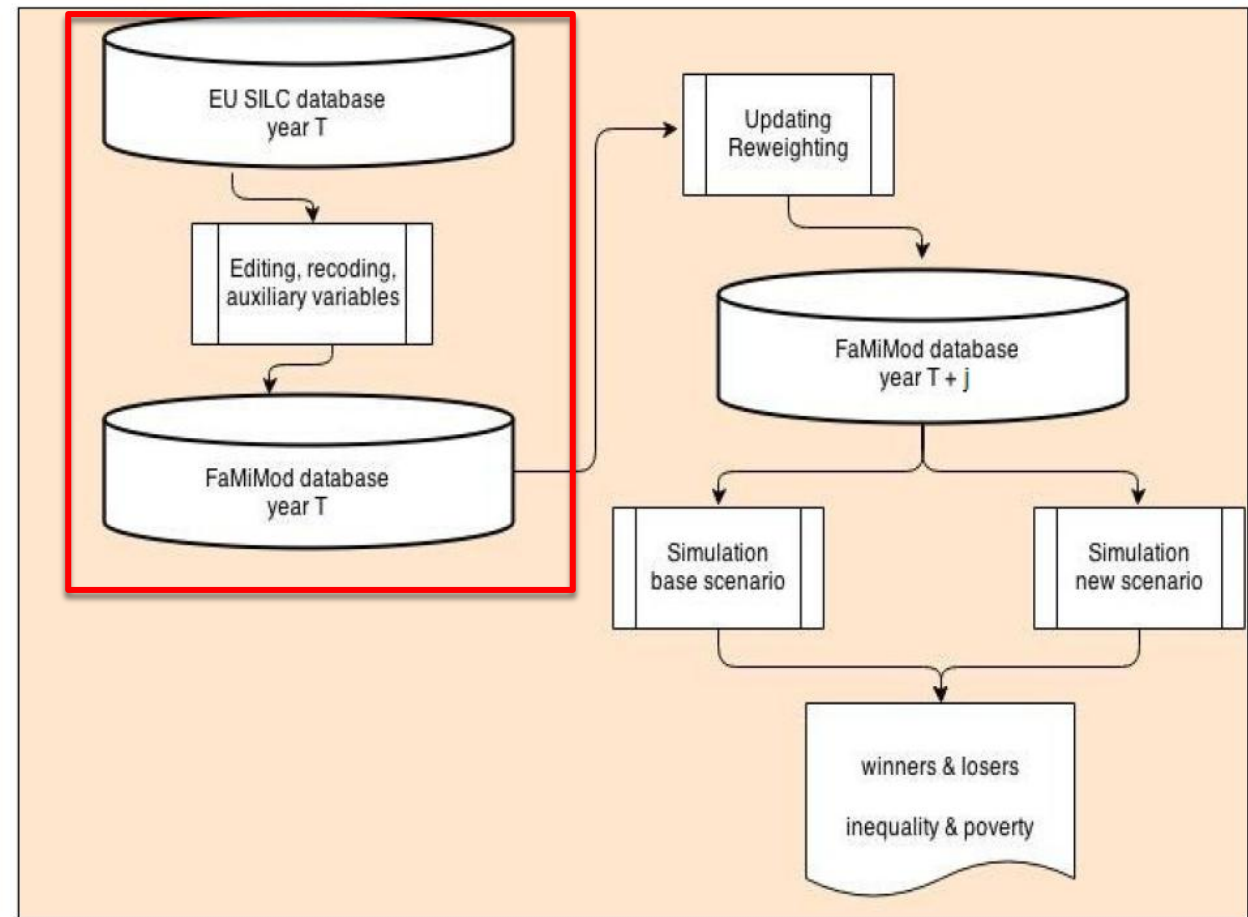
Redistributive effects of changes in indirect taxation
Alessandro Brunetti, Maria Grazia Calza

Multi-source data collection strategy and microsimulation techniques for the Italian EU-SILC
Paolo Consolini, Gabriella Donatiello

FaMiMod: la base dati

- La base dati è l'**indagine EU SILC**, database di riferimento dell'UE per gli indicatori di disuguaglianza e povertà, **integrata con dati** amministrativi (Agenzia delle Entrate e INPS)
- Il modello opera **riclassificazioni e correzioni** per armonizzare le definizioni e le misure delle variabili «tributarie» (T. U. Imposte sui Redditi) ed «economiche» (SEC, ESSPROS, UN)
- I redditi netti autonomi dichiarati nell'indagine EU SILC sono in media maggiori di quelli risultanti all'Agenzia delle Entrate

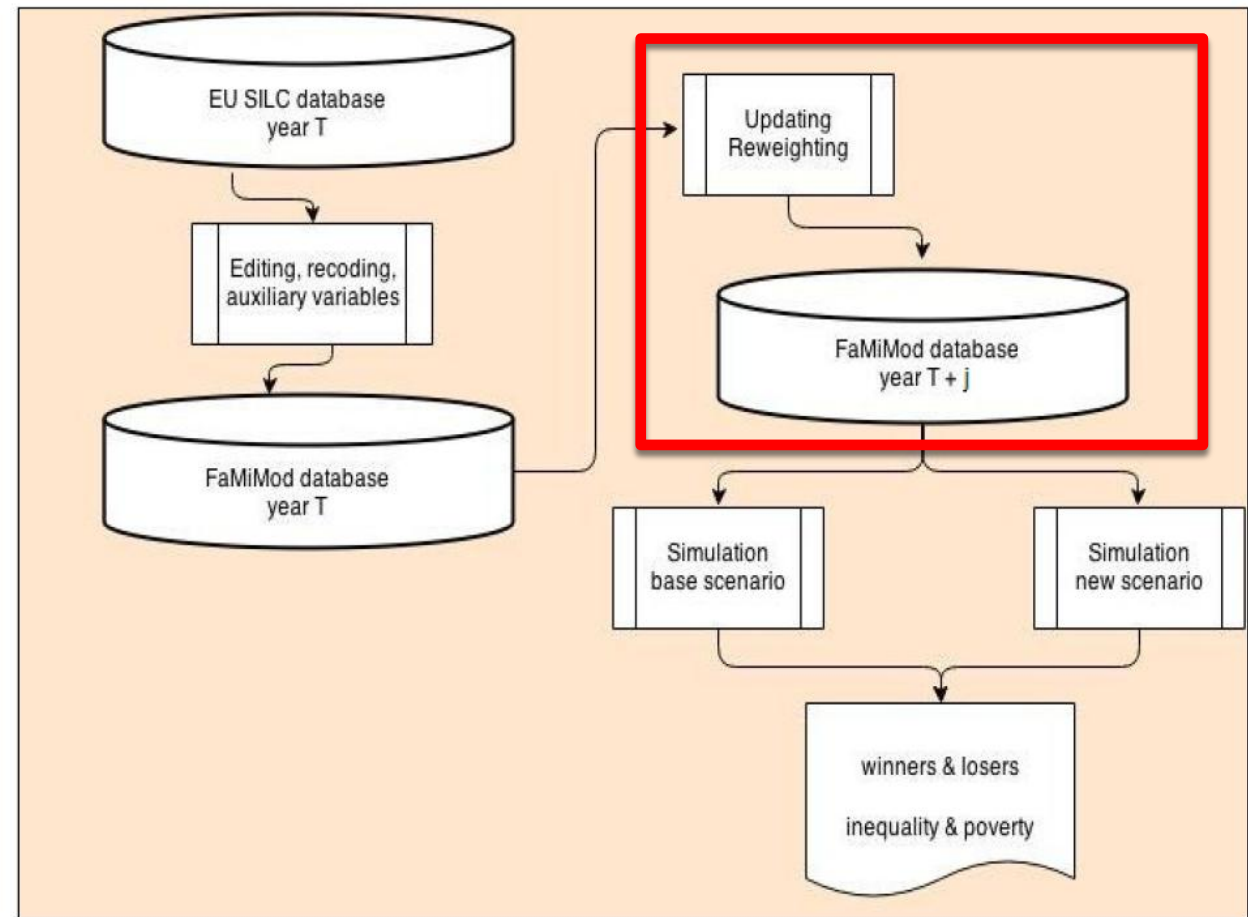
STRUTTURA DEL MODELLO



FaMiMod: proiezione delle variabili al futuro

- I redditi individuali, distinti per fonte, dall'anno base T sono proiettati all'anno T+j sulla base dei:
 - tassi «storici» medi osservati (CN)
 - tassi medi previsti con modelli macroeconomici dell'Istat
- I pesi originali dell'indagine vengono ricalibrati rispetto ai totali noti demografici e occupazionali dell'anno T+j

STRUTTURA DEL MODELLO



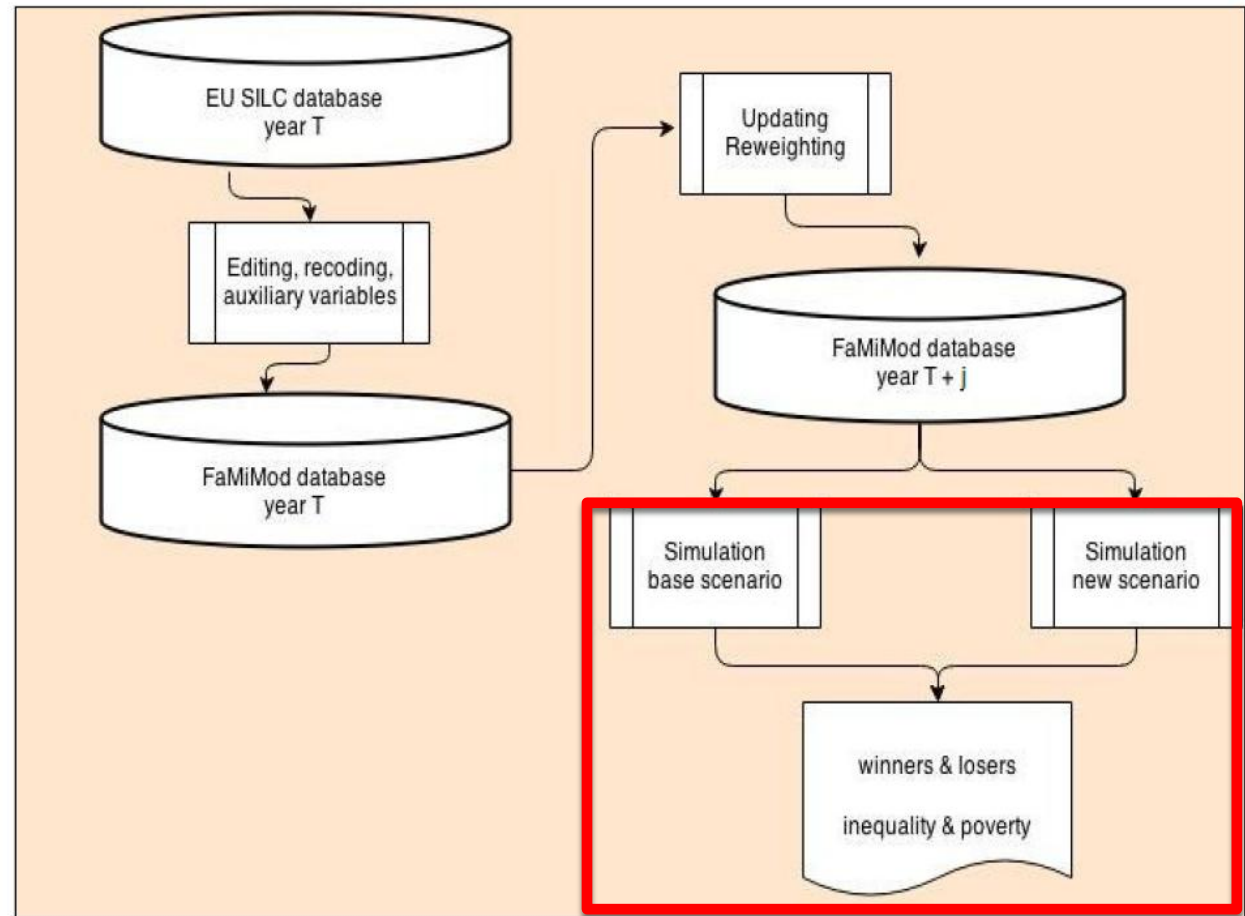
FaMiMod: risultati

- I risultati sono, semplicemente, gli effetti sulle famiglie e sugli individui delle politiche vigenti (scenario base) e di quelle programmate (scenario nuovo).
- Il confronto fra i due scenari offre la possibilità di sintetizzare i risultati con un ampio spettro di indicatori:

esempi:

- numero di famiglie "vincenti" o "perdenti", distinte per condizioni economiche, area geografica etc...
- beneficio medio, spesa totale ripartita per classi di reddito familiare etc...
- variazione degli indici di disuguaglianza e di povertà

STRUTTURA DEL MODELLO



FaMiMod: esempi di utilizzo (1)

- **Bonus di 80 euro**
(14 ottobre 2014)

Documento di Economia e Finanza 2014

Audizione del Presidente Giorgio Alleva alle commissioni riunite V Commissione "Bilancio, tesoro e programmazione" della Camera dei Deputati e V Commissione "Programmazione economica, bilancio" del Senato della Repubblica

Data di pubblicazione: martedì 14 ottobre 2014

Tipo di documento: Audizione parlamentare

Tag: commercio, consumi, conti, conti nazionali, finanza pubblica, inflazione, investimenti, lavoro, redditi, risparmio, Sec2010

- **Quattordicesima per i pensionati**
(7 novembre 2016)

Esame dei documenti di bilancio 2017-2019

Audizione del Presidente Alleva alle Commissioni riunite "Bilancio, tesoro e programmazione" della Camera dei Deputati e "Programmazione economica, bilancio" del Senato della Repubblica

Data di pubblicazione: lunedì 7 novembre 2016

Argomento: Conti nazionali

Tipo di documento: Audizione parlamentare

Tag: conti, conti nazionali, finanza pubblica, lavoro, Sec2010

- **Effetti redistributivi del sistema di tasse e benefici**
(21 giugno 2017)



FaMiMod: esempi di utilizzo (2)

- **Reddito di Cittadinanza** (ddl. 1148 - Catalfo)



- **Reddito Minimo** (ddl. 1919 – Guerra)



- **Reddito Minimo Garantito** (ddl. 1670 - De Petris)



Commento ai disegni di legge nn. 1148, 1670, 1919 e
analisi di approfondimento

8 ottobre 2015

Comitato ristretto per l'esame dei disegni di legge nn. 1148 e connessi –
Reddito di cittadinanza e salario minimo orario

MARCO DI MARCO e PAOLA TANDA

ISTAT – Istituto Nazionale di Statistica

Indice

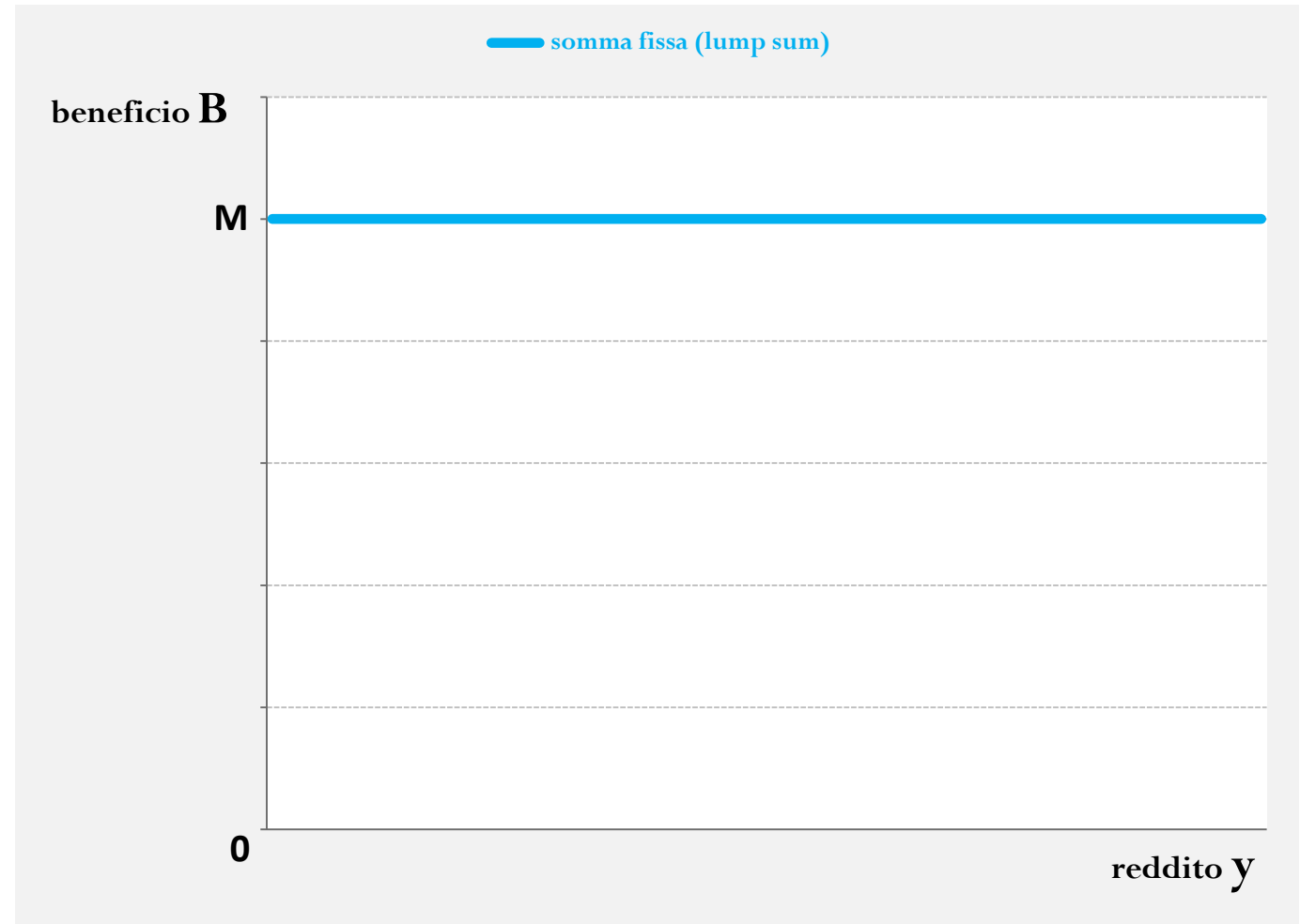
- Equità e crescita
- FaMiMod: il modello dell'Istat per le politiche familiari
- **Reddito di Cittadinanza**

Reddito di base: i fondamentali

REDDITO DI BASE INCONDIZIONATO

somma fissa (lump sum) _____

$B = M$ per ogni livello di y



Reddito di base: i fondamentali

REDDITO DI BASE INCONDIZIONATO

somma fissa (lump sum) _____

$B = M$ per ogni livello di y

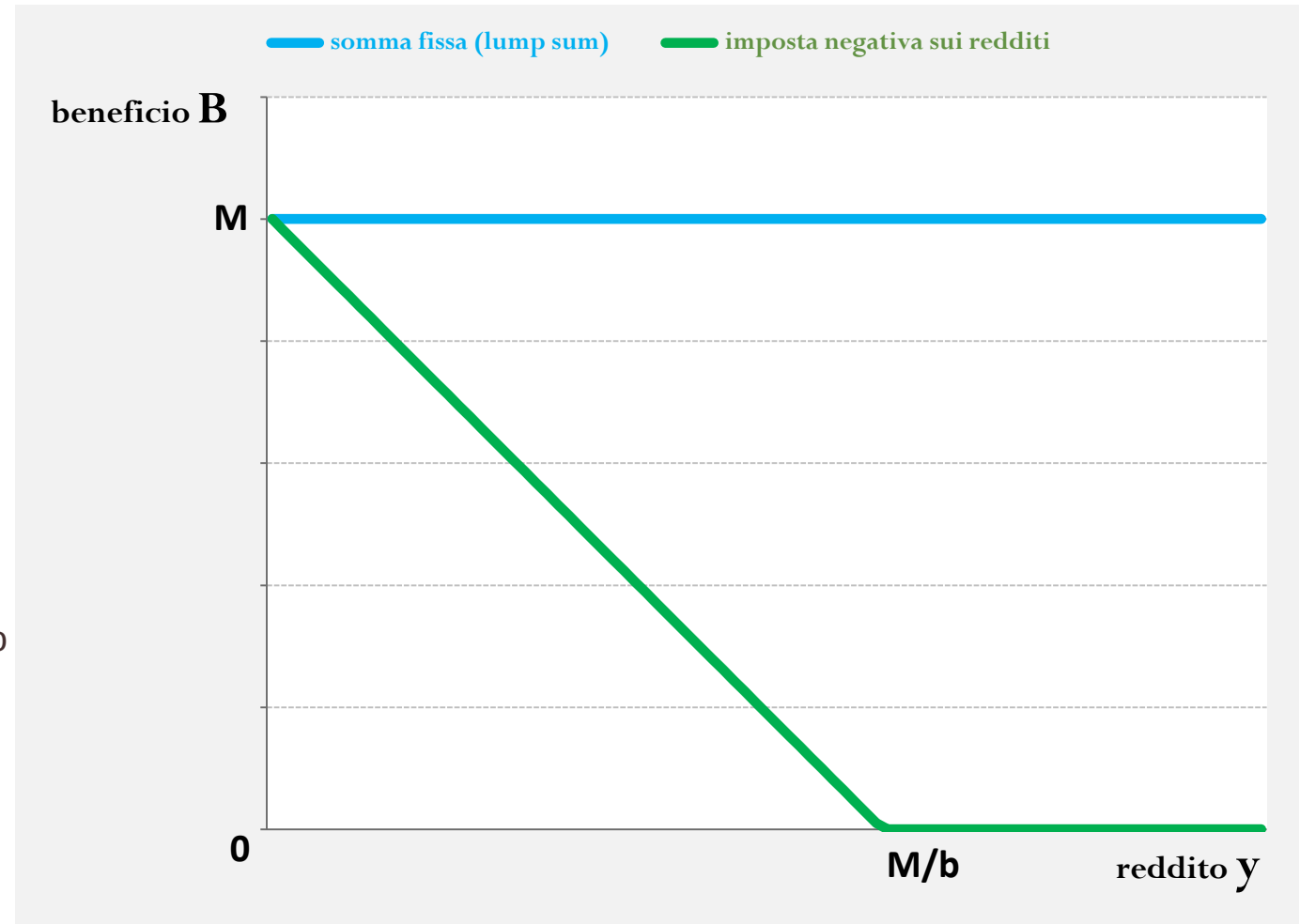
REDDITO DI BASE CONDIZIONATO

imposta negativa sui redditi _____

$B = M - by$, $0 < b < 1$; quando $y < M/b$

M è il beneficio massimo

b è il tasso marginale di riduzione del beneficio
($< 100\%$ per evitare disincentivi al lavoro)



Reddito di base: i fondamentali

REDDITO DI BASE INCONDIZIONATO

somma fissa (lump sum) _____

$B = M$ per ogni livello di y

REDDITO DI BASE CONDIZIONATO

imposta negativa sui redditi _____

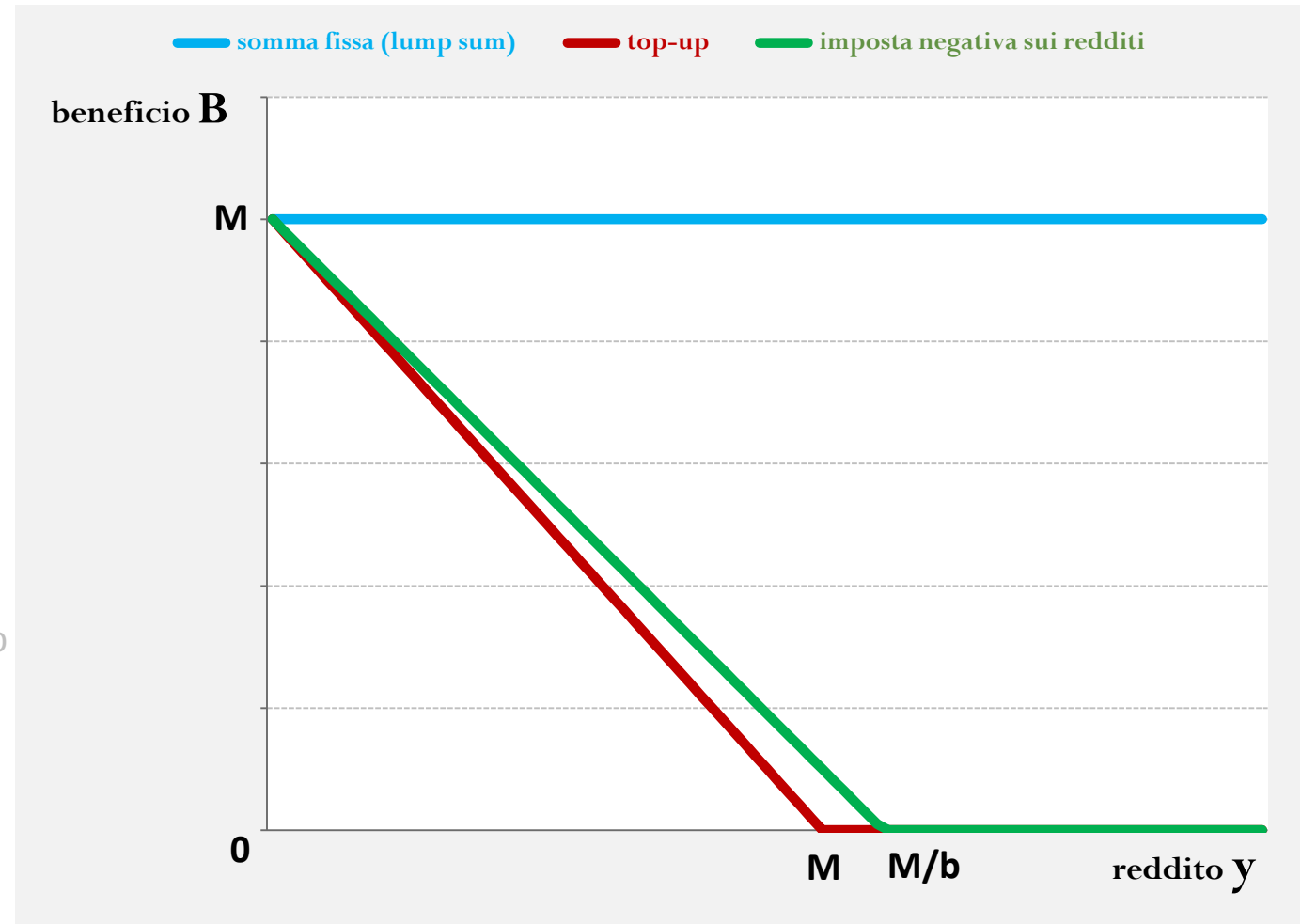
$B = M - by$, $0 < b < 1$; quando $y < M/b$

M è il beneficio massimo

b è il tasso marginale di riduzione del beneficio
($< 100\%$ per evitare disincentivi al lavoro)

top-up (caso particolare per $b=1$) _____

$B = M - y$, quando: $y < M$



Reddito di base: nuove e vecchie politiche

(1999) **RMI – Reddito Minimo di Inserimento**
sperimentale (306 Comuni su 7.982) cancellato nel 2002

(2002) **RUI – Reddito di Ultima Istanza**
mai realizzato

(2008) **Social Card**
categoriale

(2016) **SIA – Sostegno di Inclusione Attiva**
categoriale

(2018) **REI – Reddito di Inclusione**
universale dal 1 luglio 2018

(2019) **RdC e PdC – Reddito e Pensione di Cittadinanza**
universale dall'aprile 2019

imposta negativa sui redditi

top-up

Reddito di Cittadinanza (almeno un componente di età < 67)

	BENEFICIO			CRITERI DI ACCESSO			
	Componente reddituale	Contributo affitto/mutuo (max)	Beneficio totale (max)	ISR diviso scala RDC	ISEE anno	Patrimonio immobiliare (escl. 1ma casa)	Ricchezza finanziaria
INQUILINI	6,000 x scala di equivalenza meno: reddito ISR (senza franchigie)	3,360	9,360	6,000	9,360	30,000	6,000 + 2,000 per ogni componente successivo al primo (fino ad un importo massimo di 10,000 + 1,000 per ogni figlio successivo al secondo + 5,000 per ogni disabile)
PROPRIETARI	6,000 x scala di equivalenza meno: reddito ISR (senza franchigie)	1,800	7,800	6,000	9,360	30,000	6,000 + 2,000 per ogni componente successivo al primo (fino ad un importo massimo di 10,000 + 1,000 per ogni figlio successivo al secondo + 5,000 per ogni disabile)

Reddito di Cittadinanza (almeno un componente di età < 67)

	BENEFICIO			CRITERI DI ACCESSO			
	Componente reddituale	Contributo affitto/mutuo (max)	Beneficio totale (max)	ISR diviso scala RDC	ISEE anno	Patrimonio immobiliare (escl. 1ma casa)	Ricchezza finanziaria
INQUILINI	6,000 x scala di equivalenza meno: reddito ISR (senza franchigie) 500 al mese	3,360 280	9,360 780	6,000	9,360	30,000	6,000 + 2,000 per ogni componente successivo al primo (fino ad un importo massimo di 10,000 + 1,000 per ogni figlio successivo al secondo + 5,000 per ogni disabile)
PROPRIETARI	6,000 x scala di equivalenza meno: reddito ISR (senza franchigie) 500 al mese	1,800 150	7,800 650	6,000	9,360	30,000	6,000 + 2,000 per ogni componente successivo al primo (fino ad un importo massimo di 10,000 + 1,000 per ogni figlio successivo al secondo + 5,000 per ogni disabile)

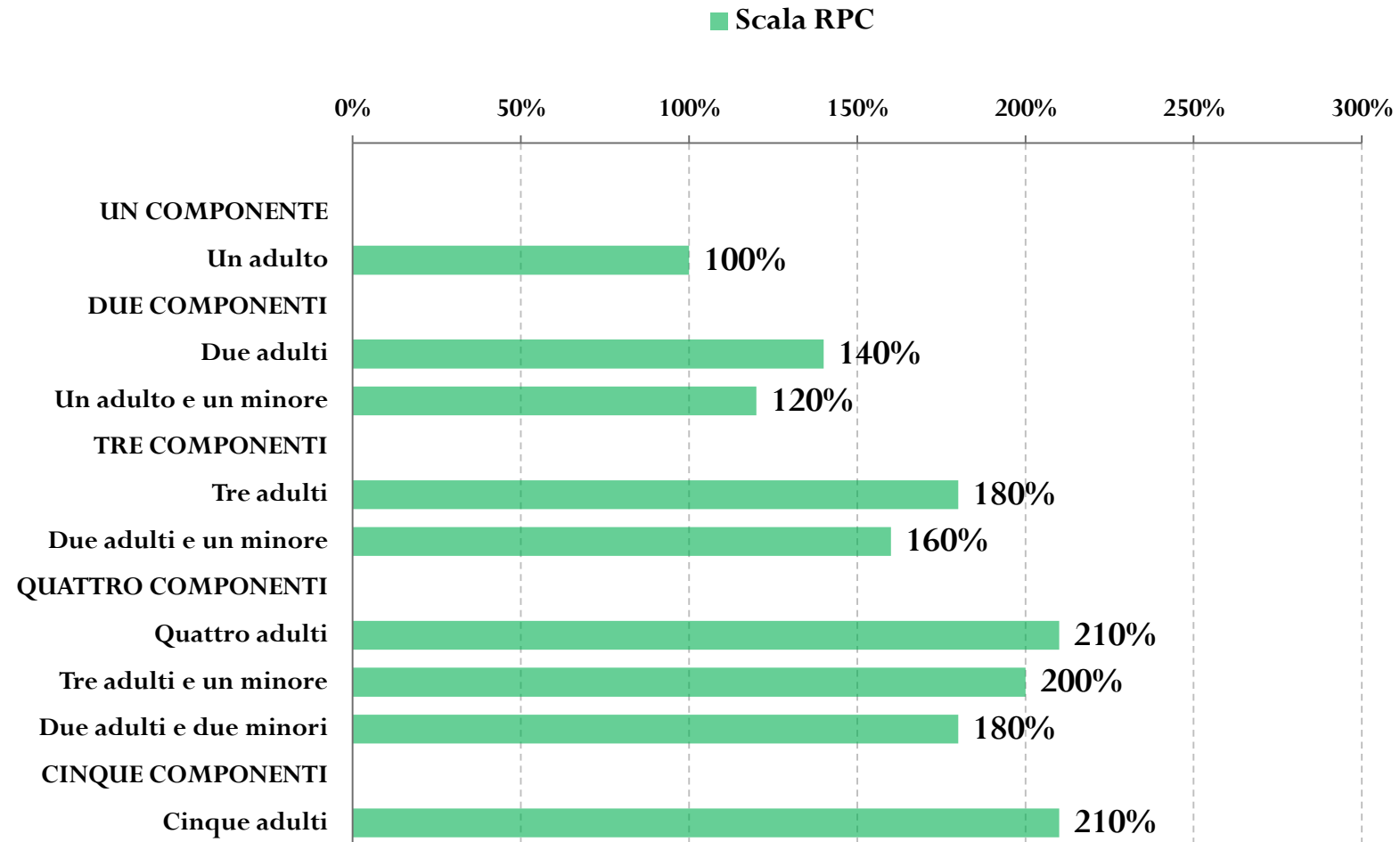
Pensione di Cittadinanza (tutti i componenti di età ≥ 67)

	BENEFICIO			CRITERI DI ACCESSO			
	Componente reddituale	Contributo affitto/mutuo (max)	Beneficio totale (max)	ISR diviso scala RDC	ISEE anno	Patrimonio immobiliare (escl. 1ma casa)	Ricchezza finanziaria
INQUILINI	7,560 x scala di equivalenza meno: reddito ISR (senza franchigie)	1,800	9,360	7,560	9,360	30,000	6,000 + 2,000 per ogni componente successivo al primo (fino ad un importo massimo di 10,000 + 1,000 per ogni figlio successivo al secondo + 5,000 per ogni disabile)
PROPRIETARI	7,560 x scala di equivalenza meno: reddito ISR (senza franchigie)	1,800	9,360	7,560	9,360	30,000	6,000 + 2,000 per ogni componente successivo al primo (fino ad un importo massimo di 10,000 + 1,000 per ogni figlio successivo al secondo + 5,000 per ogni disabile)

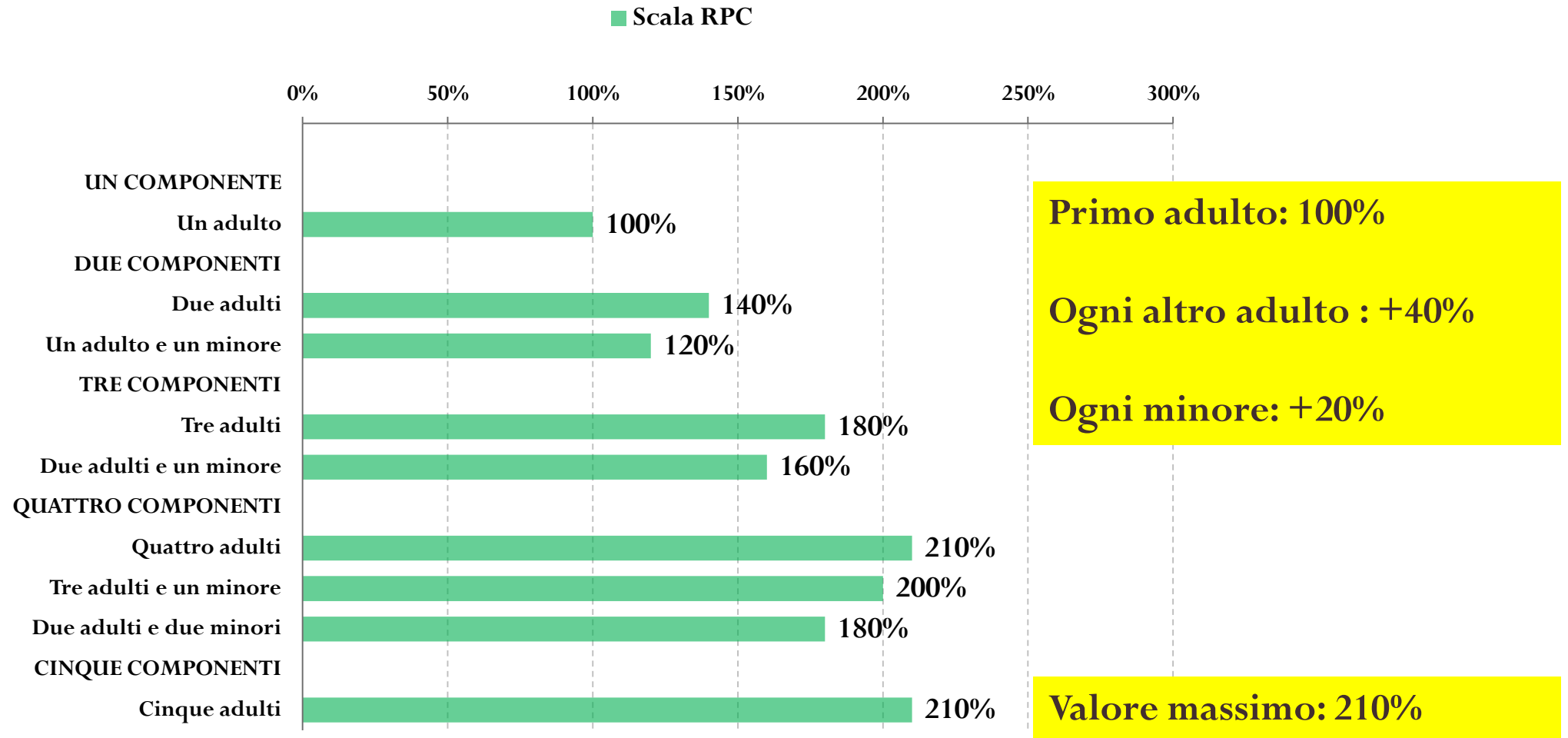
Pensione di Cittadinanza (tutti i componenti di età ≥ 67)

	BENEFICIO			CRITERI DI ACCESSO			
	Componente reddituale	Contributo affitto/mutuo (max)	Beneficio totale (max)	ISR diviso scala RDC	ISEE anno	Patrimonio immobiliare (escl. 1ma casa)	Ricchezza finanziaria
INQUILINI	7,560 x scala di equivalenza meno: reddito ISR (senza franchigie) 630 al mese	1,800 150	9,360 780	7,560	9,360	30,000	6,000 + 2,000 per ogni componente successivo al primo (fino ad un importo massimo di 10,000 + 1,000 per ogni figlio successivo al secondo + 5,000 per ogni disabile)
PROPRIETARI	7,560 x scala di equivalenza meno: reddito ISR (senza franchigie) 630 al mese	1,800 150	9,360 780	7,560	9,360	30,000	6,000 + 2,000 per ogni componente successivo al primo (fino ad un importo massimo di 10,000 + 1,000 per ogni figlio successivo al secondo + 5,000 per ogni disabile)

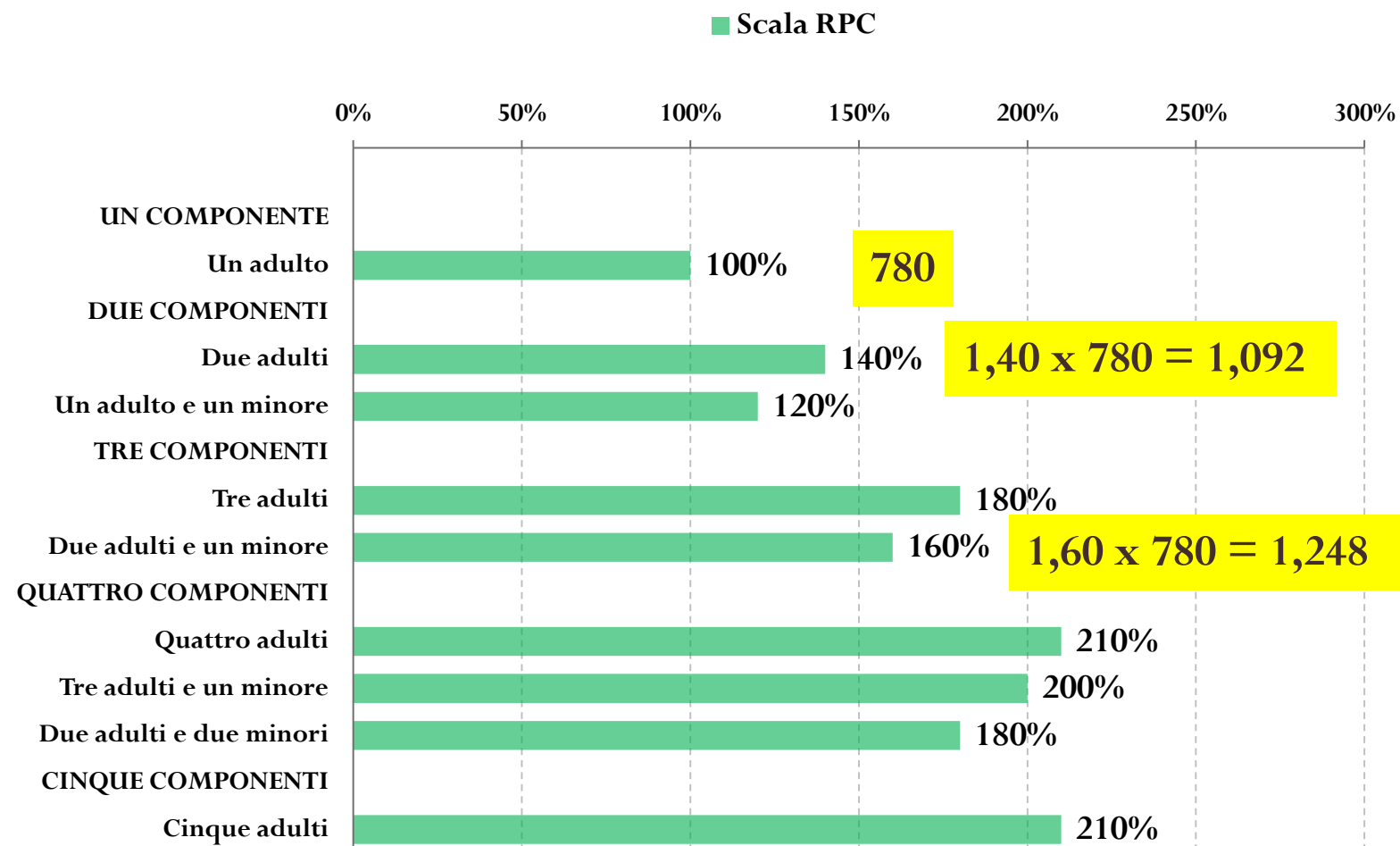
Scala di equivalenza



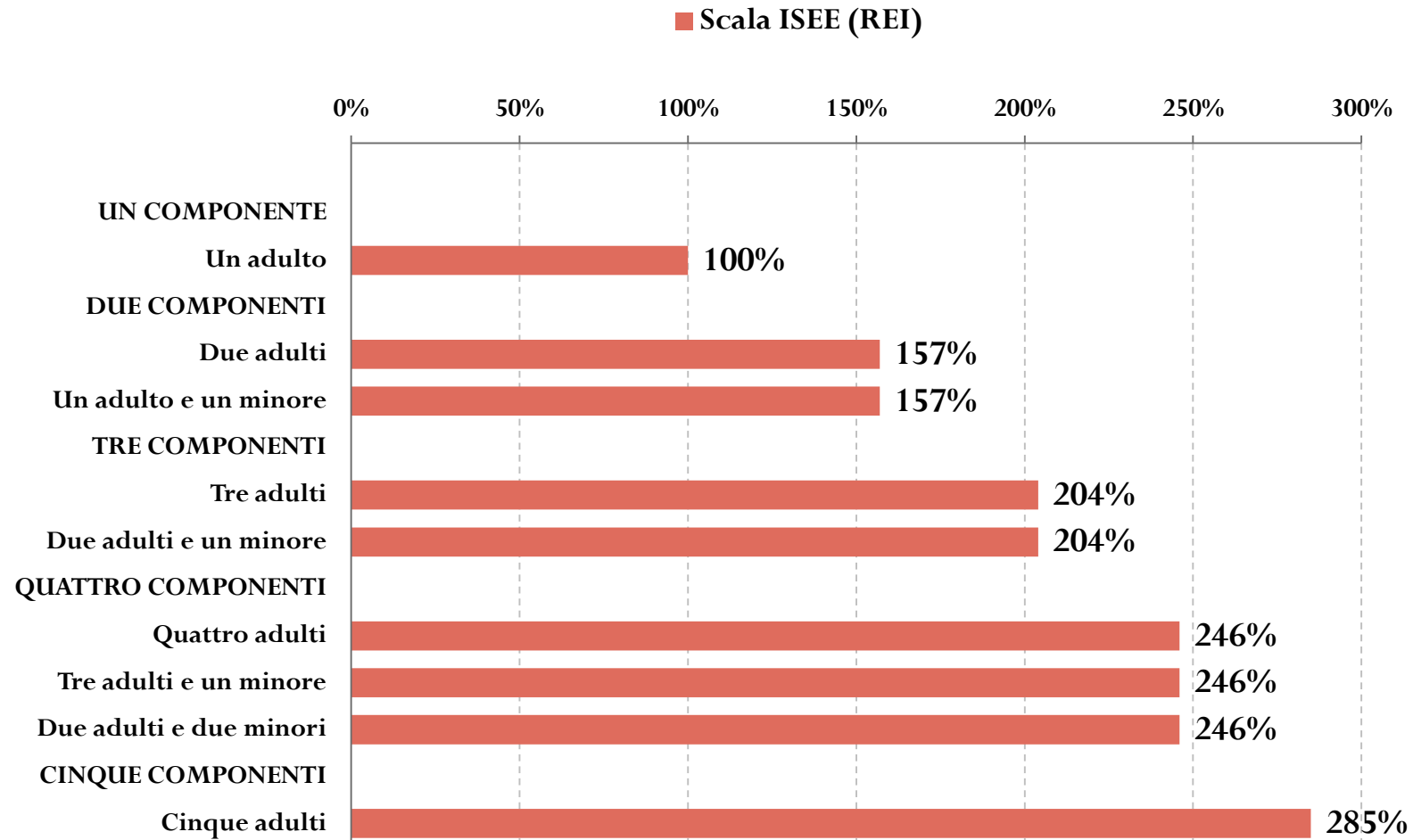
Scala di equivalenza



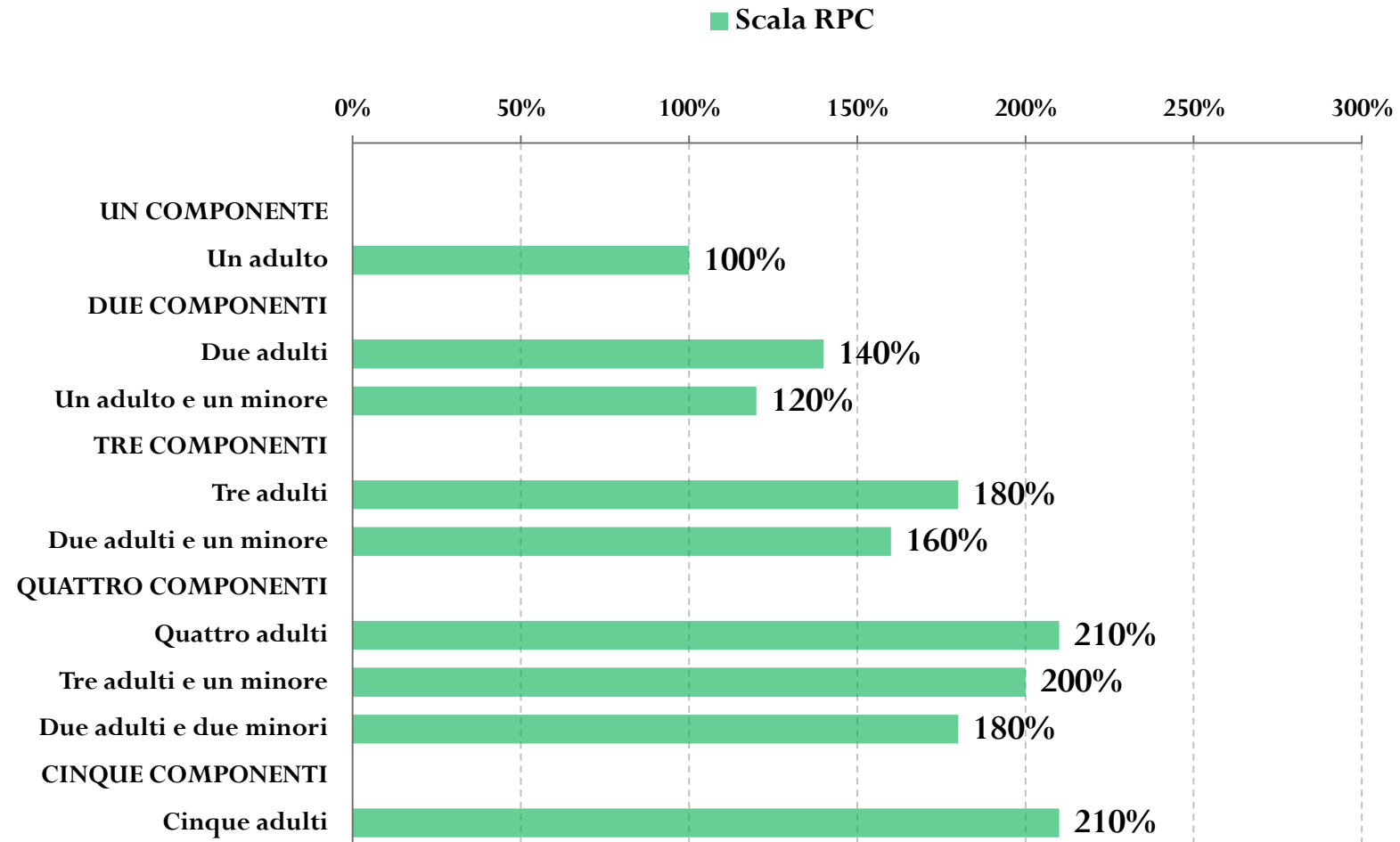
Scala di equivalenza



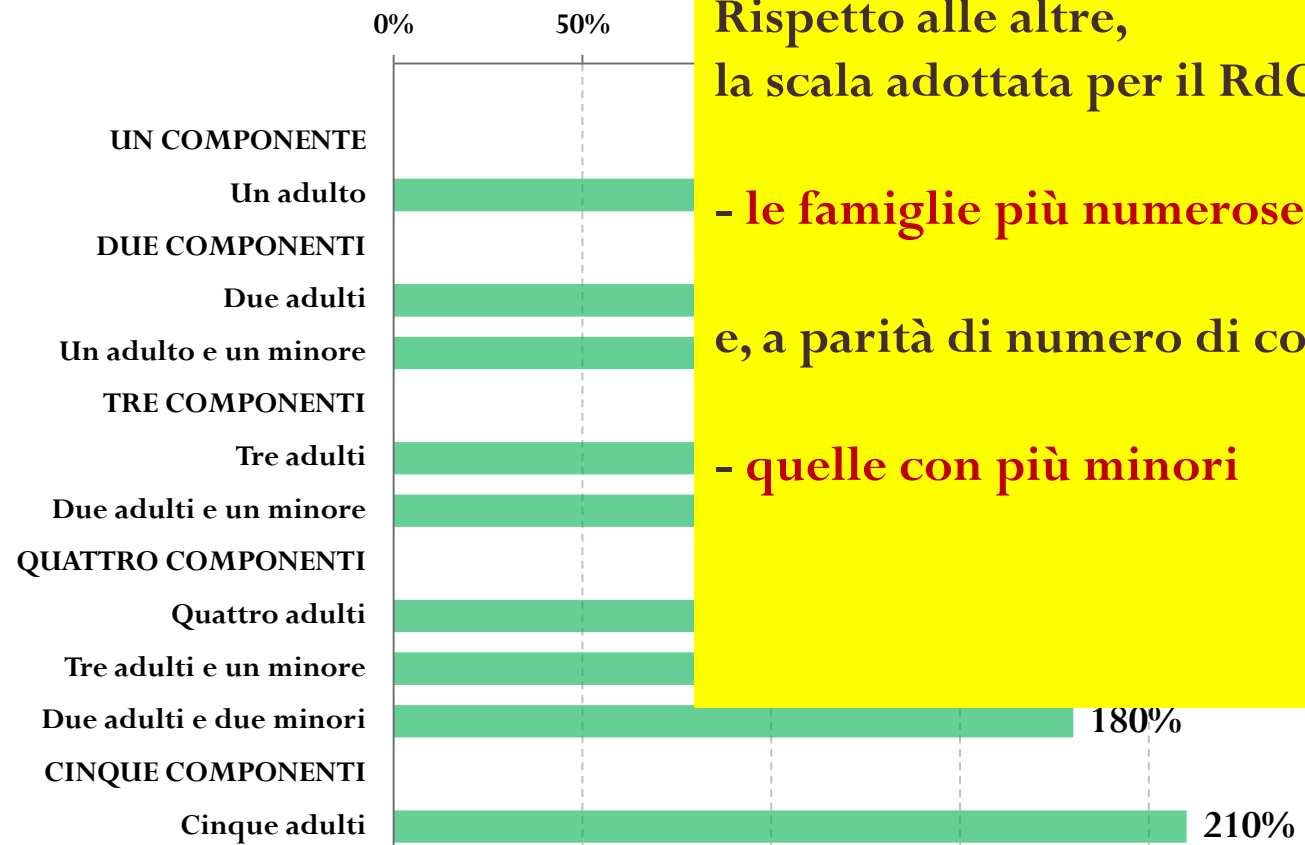
Scala di equivalenza



Scala di equivalenza



Scala di equivalenza



Rispetto alle altre,
la scala adottata per il RdC e la PdC penalizza:

- le famiglie più numerose

e, a parità di numero di componenti,

- quelle con più minori

Reddito e Pensione di Cittadinanza (stime)

	Famiglie beneficiarie (migliaia)	Quota di famiglie beneficiarie (%)	Distribuzione delle famiglie beneficiarie (%)	Beneficio medio per famiglia (euro)	Beneficio familiare sul reddito (%)	Beneficio totale (milioni di euro)	Beneficio totale (%)
RIPARTIZIONE GEOGRAFICA							
Nord	333	2.7	25.5	4,853	66.3	1,618	24.5
Centro	222	4.1	17.0	4,919	62.0	1,093	16.5
Mezzogiorno	752	9.0	57.5	5,182	68.6	3,898	59.0
CITTADINANZA							
Italiane	1,056	4.4	80.7	4,926	62.5	5,199	78.7
Miste: almeno un italiano	102	9.3	7.8	5,104	46.6	523	7.9
Straniere con almeno un EU	55	12.9	4.2	5,869	178.7	322	4.9
Extracomunitarie	95	11.3	7.3	5,946	215.2	564	8.5
Totale	1,308	5.0	100.0	5,053	66.8	6,609	100.0

Reddito e Pensione di Cittadinanza (stime)

	Famiglie beneficiarie (migliaia)	Quota di famiglie beneficiarie (%)	Distribuzione delle famiglie beneficiarie (%)	Beneficio medio per famiglia (euro)	Beneficio familiare sul reddito (%)	Beneficio totale (milioni di euro)	Beneficio totale (%)
RIPARTIZIONE GEOGRAFICA							
Nord	333	2.7	25.5	4,853	66.3	1,618	24.5
Centro	222	4.1	17.0	4,919	62.0	1,093	16.5
Mezzogiorno	752	9.0	57.5	5,182	68.6	3,898	59.0
CITTADINANZA							
Italiane	1,056	4.4	80.7	4,926	62.5	5,199	78.7
Miste: almeno un italiano	102	9.3	7.8	5,104	46.6	523	7.9
Straniere con almeno un EU	55	12.9	4.2	5,869	178.7	322	4.9
Extracomunitarie	95	11.3	7.3	5,946	215.2	564	8.5
Totale	1,308	5.0	100.0	5,053	66.8	6,609	100.0

Reddito e Pensione di Cittadinanza (stime)

	Famiglie beneficiarie (migliaia)	Quota di famiglie beneficiarie (%)	Distribuzione delle famiglie beneficiarie (%)	Beneficio medio per famiglia (euro)	Beneficio familiare sul reddito (%)	Beneficio totale (milioni di euro)	Beneficio totale (%)
RIPARTIZIONE GEOGRAFICA							
Nord	333	2.7	25.5	4,853	66.3	1,618	24.5
Centro	222	4.1	17.0	4,919	62.0	1,093	16.5
Mezzogiorno	752	9.0	57.5	5,182	68.6	3,898	59.0
CITTADINANZA							
Italiane	1,056	4.4	80.7	4,926	62.5	5,199	78.7
Miste: almeno un italiano	102	9.3	7.8	5,104	46.6	523	7.9
Straniere con almeno un EU	55	12.9	4.2	5,869	178.7	322	4.9
Extracomunitarie	95	11.3	7.3	5,946	215.2	564	8.5
Totale	1,308	5.0	100.0	5,053	66.8	6,609	100.0

Reddito e Pensione di Cittadinanza (stime)

	Famiglie beneficiarie (migliaia)	Quota di famiglie beneficiarie (%)	Distribuzione delle famiglie beneficiarie (%)	Beneficio medio per famiglia (euro)	Beneficio familiare sul reddito (%)	Beneficio totale (milioni di euro)	Beneficio totale (%)
RIPARTIZIONE GEOGRAFICA							
Nord	333	2.7	25.5	4,853	66.3	1,618	24.5
Centro	222	4.1	17.0	4,919	62.0	1,093	16.5
Mezzogiorno	752	9.0	57.5	5,182	68.6	3,898	59.0
CITTADINANZA							
Italiane	1,056	4.4	80.7	4,926	62.5	5,199	78.7
Miste: almeno un italiano	102	9.3	7.8	5,104	46.6	523	7.9
Straniere con almeno un EU	55	12.9	4.2	5,869	178.7	322	4.9
Extracomunitarie	95	11.3	7.3	5,946	215.2	564	8.5
Totale	1,308	5.0	100.0	5,053	66.8	6,609	100.0

Reddito e Pensione di Cittadinanza (stime)

	Famiglie beneficiarie (migliaia)	Quota di famiglie beneficiarie (%)	Distribuzione delle famiglie beneficiarie (%)	Beneficio medio per famiglia (euro)	Beneficio familiare sul reddito (%)	Beneficio totale (milioni di euro)	Beneficio totale (%)
RIPARTIZIONE GEOGRAFICA							
Nord	333	2.7	25.5	4,853	66.3	1,618	24.5
Centro	222	4.1	17.0	4,919	62.0	1,093	16.5
Mezzogiorno	752	9.0	57.5	5,182	68.6	3,898	59.0
CITTADINANZA							
Italiane	1,056	4.4	80.7	4,926	62.5	5,199	78.7
Miste: almeno un italiano	102	9.3	7.8	5,104	46.6	523	7.9
Straniere con almeno un EU	55	12.9	4.2	5,869	178.7	322	4.9
Extracomunitarie	95	11.3	7.3	5,946	215.2	564	8.5
Totale	1,308	5.0	100.0	5,053	66.8	6,609	100.0

Reddito e Pensione di Cittadinanza (stime)

	Famiglie beneficiarie (migliaia)	Quota di famiglie beneficiarie (%)	Distribuzione delle famiglie beneficiarie (%)	Beneficio medio per famiglia (euro)	Beneficio familiare sul reddito (%)	Beneficio totale (milioni di euro)	Beneficio totale (%)
TIPOLOGIA FAMILIARE							
Singoli	626	7.2	47.9	4,485	82.4	2,809	42.5
Coppie senza figli	146	2.6	11.2	4,196	44.3	613	9.3
Coppie con figli minorenni	257	4.7	19.6	6,470	64.8	1,662	25.2
Coppie con figli adulti	65	1.9	4.9	7,041	70.1	456	6.9
Monogenitori con figli minorenni	99	12.1	7.5	5,142	59.2	507	7.7
Monogenitori con figli adulti	76	5.2	5.8	5,234	60.5	400	6.1
Due o piu' nuclei	7	2.7	0.5	6,332	68.8	46	0.7
Altra tipologia	32	5.5	2.4	3,688	39.2	117	1.8
Totale	1,308	5.0	100.0	5,053	66.8	6,609	100.0

Reddito e Pensione di Cittadinanza (stime)

	Migliaia	% di riga	% di colonna
ETA'			
<16	515	6.0	19.0
16-24	278	5.2	10.3
25-34	369	5.6	13.6
35-44	423	5.0	15.6
45-54	420	4.2	15.5
55-64	332	4.2	12.3
65 e più	369	2.7	13.7
TITOLO DI STUDIO			
<16	515	6.0	19.0
Elementare o nessuno	483	5.1	17.8
Media inferiore	977	6.4	36.1
Media superiore	604	3.2	22.3
Laurea o più	128	1.5	4.7
TOTALE	2,706	4.5	100.0

Reddito e Pensione di Cittadinanza (stime)

	Migliaia	% di riga	% di colonna
CONDIZIONE PREVALENTE			
<16	515	6.0	19.0
Occupati	428	1.7	15.8
Disoccupati	613	18.0	22.7
Studenti	184	4.5	6.8
Ritirati dal lavoro	224	2.1	8.3
Casalinghe e altro	679	8.1	25.1
Inabili al lavoro (c)	63	9.6	2.3
CITTADINANZA			
Italiana	2,370	4.2	87.6
Unione Europea	105	9.0	3.9
Extracomunitari	228	9.1	8.4
TOTALE	2,706	4.5	100.0

Reddito e Pensione di Cittadinanza (stime)

	Migliaia	% di riga	% di colonna
CONDIZIONE PREVALENTE			
<16	515	6.0	19.0
Occupati	428	1.7	15.8
Disoccupati	613	18.0	22.7
Studenti	184	4.5	6.8
Ritirati dal lavoro	224	2.1	8.3
Casalinghe e altro	679	8.1	25.1
Inabili al lavoro (c)	63	9.6	2.3
CITTADINANZA			
Italiana	2,370	4.2	87.6
Unione Europea	105	9.0	3.9
Extracomunitari	228	9.1	8.4
TOTALE	2,706	4.5	100.0

Proposte di salario minimo

sono attualmente all'esame del Parlamento **due disegni di legge**:



- **il d.d.l. 310 del 31 maggio 2018**

salario orario minimo a **9 euro al netto** dei contributi sociali;

si applica a tutti i rapporti aventi per oggetto una prestazione lavorativa;



- **il d.d.l. 658 del 12 luglio 2018**

salario orario minimo a **9 euro al lordo** degli oneri contributivi e previdenziali;

si applica ai lavori subordinati, ai rapporti di collaborazione e a tutte le categorie di lavoratori e settori produttivi in cui la retribuzione minima non è già stabilita dai contratti collettivi nazionali...

Reddito di base e *flat tax*

imposta negativa sui redditi

$$B = M - by \quad , \quad 0 < b < 1 \quad ; \quad \text{quando } y \leq M/b$$

flat tax

$$T = ty - D \quad , \quad 0 < t < 1 \quad ; \quad \text{quando } y > D/t$$

imposta negativa sui redditi + *flat tax*

$$M = D \quad \text{e:} \quad b = t$$

per $T < 0$ il contribuente ha diritto ad un beneficio $B = -T$